



МИНИСТЕРСТВО ТУРИЗМА КУЗБАССА

П Р И К А З

11 марта 2026 г. № 23
г. Кемерово

**Об утверждении Доклада о результатах обобщения
правоприменительной практики
при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)
в сфере туристской индустрии за 2025 год**

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 28.02.2025 N 92 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии»,

п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемый доклад о результатах обобщения правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии в Кемеровской области – Кузбассе за 2025 год согласно приложению к настоящему приказу.

2. Начальнику управления туризма (Унтеров С.А.) обеспечить размещение доклада о результатах обобщения правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии в Кемеровской области – Кузбассе за 2025 год на официальном сайте Министерства туризма Кузбасса в информационной-телекоммуникационной сети «Интернет», в разделе «Государственный региональный контроль (надзор) в сфере туристской индустрии».

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Министр туризма Кузбасса



Е.П. Латышенко

Приложение
к приказу Министерства туризма Кузбасса
от 11.03.2026 № 23

**Доклад о результатах
обобщения правоприменительной практики при осуществлении
регионального государственного контроля в сфере туристской
индустрии в Кемеровской области - Кузбассе за 2025 год**

Настоящий доклад о результатах обобщения правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии за 2025 год (далее — доклад о результатах обобщения правоприменительной практики) подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 16 постановления Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 28.02.2025 N 92 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии».

Министерство туризма Кузбасса (далее – Министерство) в соответствии с Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии наделено полномочиями по осуществлению регионального государственного контроля (надзора).

Задачами обобщения правоприменительной практики являются:

- 1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);
- 2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- 3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- 4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
- 5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

Предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами - обязательных требований, установленных Федеральным законом от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности» и принимаемыми в соответствии с Федеральным законом о туристской деятельности нормативными правовыми актами:

а) в отношении деятельности, связанной с использованием средств размещения, в отношении которых распространяется действие статьи 5.1 Федерального закона о туристской деятельности, за исключением санаторно-курортных организаций, подведомственных федеральным органам

исполнительной власти, к предмету регионального государственного контроля (надзора) относится соблюдение следующих обязательных требований:

наличие сведений о средстве размещения в реестре классифицированных средств размещения;

соответствие средства размещения требованиям к соответствующему типу средств размещения, установленным Положением о классификации средств размещения, утвержденным в соответствии с частью 1 статьи 5.1 Федерального закона о туристской деятельности;

соответствие средства размещения типу и (или) категории, указанным в реестре классифицированных средств размещения;

соответствие типа и (или) категории средства размещения, используемых в рекламе, названии средства размещения, а также в деятельности, связанной с использованием средства размещения, типу и (или) категории, указанным в реестре классифицированных средств размещения;

наличие ссылки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на запись в реестре классифицированных средств размещения, содержащую сведения о средстве размещения, а также соответствие сведений о средстве размещения, представленных в информации о предоставлении услуг средства размещения, гостиничных услуг на сайте владельца агрегатора информации об услугах или владельца сервиса размещения объявлений в сети «Интернет», аналогичным сведениям о средстве размещения, указанным в реестре классифицированных средств размещения;

соблюдение правил оказания гостиничных услуг, услуг средств размещения (при наличии) (за исключением требований, относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей);

б) в отношении деятельности, связанной с использованием горнолыжных трасс или пляжей, к предмету регионального государственного контроля (надзора) относится соблюдение обязательных требований в части соответствия категории горнолыжной трассы или категории пляжа, используемой в рекламе, названии горнолыжной трассы или пляжа и деятельности, связанной с использованием горнолыжной трассы или пляжа, категории горнолыжной трассы или пляжа, указанной в реестре классифицированных горнолыжных трасс или реестре классифицированных пляжей;

в) в отношении деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков к предмету регионального государственного контроля (надзора) относится соблюдение следующих обязательных требований:

наличие действующей аттестации и нагрудной идентификационной карточки экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков при оказании ими услуг;

соблюдение правил оказания услуг экскурсоводом (гидом) и гидом-переводчиком (за исключением требований, относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав

потребителей);

г) в отношении деятельности инструкторов-проводников к предмету регионального государственного контроля (надзора) относится соблюдение следующих обязательных требований:

наличие действующей аттестации и нагрудной идентификационной карточки у инструктора-проводника при оказании им услуг;

направление инструктором-проводником уведомления о сопровождении туристов (экскурсантов) на туристском маршруте, требующем специального сопровождения;

сопровождение туристов (экскурсантов) инструктором-проводником при посещении (прохождении) туристских маршрутов, требующих специального сопровождения;

соблюдение правил оказания услуг инструктора-проводника (за исключением требований, относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей).

В 2025 году законодателем внесен ряд изменений в действующие Федеральные законы, и иные нормативно-правовые акты:

- регламентирующие проведение контрольных (надзорных) мероприятий;
- предусматривающие ответственность за нарушения обязательных требований;
- определяющие требования к объектам контроля.

Так, Федеральным законом от 24.06.2025 № 184-ФЗ «О внесении изменений в статьи 4.4 и 19.5 Федерального закона «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» внесены изменения в часть первую статьи 19.5 Федерального закона от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», согласно которым осуществление регионального государственного контроля (надзора) может быть возложено на государственные учреждения, подведомственные контрольному (надзорному) органу, в пределах полномочий этого органа.

Федеральным законом от 28.12.2024 № 540-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» внесены изменения и дополнения в ряд статей Закона, согласно которым консультирование должностным лицом контрольного (надзорного) органа может осуществляться посредством использования мобильного приложения «Инспектор», дополнены условия проведения контрольного (надзорного) мероприятия – обязательный профилактический визит в виде обязательного уведомления контролируемого лица за 24 часа до его начала, а также основание для проведения контрольного (надзорного) мероприятия - отсутствие сведений о средстве размещения в реестре классифицированных средств размещения.

Федеральным законом от 07.06.2025 № 127-ФЗ «О проведении эксперимента по предоставлению услуг гостевых домов», к предмету регионального государственного контроля в сфере туристской индустрии отнесены услуги по предоставлению гостевых домов. Изменения,

установленные Федеральным законом «О проведении эксперимента по предоставлению услуг гостевых домов», вступили в силу с 01.01.2026 года.

В 2025 году проведены подготовительные мероприятия и обеспечена готовность к практической реализации мероприятий нового режима контроля в сфере туризма в новом 2026 году. Главная цель всех этих мер - создание понятных правил игры, которые напрямую влияют на две ключевые вещи: качество турпродукта в Кузбассе и, что самое важное, безопасность наших гостей.

Профилактические и контрольные (надзорные) мероприятия в 2025 году Министерством туризма Кузбасса проводились в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) в туристской индустрии на 2025 год, утвержденной приказом Министерства туризма Кузбасса от 29.08.2025 № 121.

По состоянию на 31.12.2025 г. в реестре классифицированных средств размещения находилось 350 средств размещения, расположенных на территории Кемеровской области – Кузбасса, прошедшие полную самооценку и включенные в единый реестр объектов классификации в сфере туристской индустрии. На территории региона экскурсионную деятельность осуществляют 142 аттестованных экскурсовода.

В 2025 году осуществлялось информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством: разъяснительной работы в средствах массовой информации; распространения комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, а также по вопросам соблюдения обязательных требований; проведения публичных обсуждений правоприменительной практики; направления рекомендаций о проведении необходимых организационных мероприятий, вебинаров и семинаров.

С целью предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, каждый год утверждаются программы профилактики нарушений. В информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Министерства туризма Кузбасса - <https://mtmp42.ru/>: размещены документы, посвященные профилактике нарушений обязательных требований; - составлены и размещены перечни обязательных требований и актов, в которых они содержатся, по региональному государственному контролю в сфере туристской индустрии, что делает их доступными для ознакомления и использования юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами. Количество фактов размещения

информации на официальном сайте контрольного (надзорного) органа и социальных сетях – 47;

В рамках проведения профилактических мероприятий объявлено 54 предостережения организациям и индивидуальным предпринимателям, являющим деятельность, но не прошедших регистрацию в реестре объектов классификации в сфере туристской индустрии и процедуру самооценки.

По итогам направления предостережений 28 средств размещения включены в единый реестр средств размещения, 14 средств размещения прекратили деятельность. По оставшимся проведено 12 контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом, по результатам которых объявлено 2 предостережения, выдано 6 предписаний об устранении нарушений обязательных требований, из которых 4 контролируемых лицами подали ходатайства о продлении срока исполнения предписаний, ходатайства удовлетворены, сроки исполнения перешли на 2026 год, два контролируемых лица перевели средства размещения в иной вид разрешенного использования – ИЖС.

В рамках досудебного обжалования на 3 предостережения были поданы возражения, которые контрольным органом рассмотрены, оставлены без удовлетворения.

Также проведена работа с карточками средств размещения в Едином реестре классифицированных средств размещения по приостановлению или прекращению их действия (59 карточек), направлено более 1200 информационных писем владельцам средств размещения о необходимости прохождения процедуры регистрации в едином реестре объектов классификации в сфере туристской индустрии.

Всего по состоянию на 30.12.2025 года проведено 222 профилактических мероприятия (информирование, консультирование, предостережения).

Кроме этого, для владельцев региональных средств размещения:

ежедневно велись консультации специалистами ГАУ «Агентство по туризму Кузбасса» по вопросам этапа самооценки;

осуществлены профилактические мероприятия в отношении тех объектов, которые отказывались проходить самооценку (обзвон, консультации, выезды представителей муниципалитетов на объекты)

проводилось информирование о нюансах прохождения классификации посредством массовых рассылок по электронной почте;

организовано 5 встреч с экспертами аккредитованных организаций по классификации: 2 встречи онлайн и 3 очных встречи в городах Кемерово, Новокузнецк и в пгт. Шерегеш;

организована 1 онлайн-встреча для санаторно-курортных организаций с представителем Министерства Здравоохранения РФ по вопросам ведения Государственного реестра курортного фонда, куда должны входить все санатории для прохождения дальнейшей классификации;

организовано 1 совещание с представителем территориального управления Федеральной службы по аккредитации по Сибирскому федеральному округу.

Согласно п. 11 Положения «О государственном региональном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии» утвержденного постановлением Правительства Кемеровской области-Кузбасса, в рамках регионального государственного контроля (надзора) плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся, отнесение объектов контроля к категориям риска не осуществляется, критерии риска не устанавливаются, в связи с чем плановые проверки в 2025 году Министерством Кузбасса не проводились.

Контрольные (надзорные) мероприятия, предусматривающие взаимодействие с контролируемым лицом в 2025 году, не проводились.

Основным видом нарушений обязательных требований в сфере туристской индустрии явилось отсутствие регистрации и прохождения самооценки средством размещения в едином реестре объектов классификации в сфере туристской индустрии.

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий в 2025 году дела об административных правонарушениях по результатам проведенных проверок не рассматривались.

За 2025 год постановления о назначении административного наказания, обжалуемые контролируемыми лицами в судебном порядке, отсутствуют.